

Burmistrz Kcyni  
ul. Rynek 23  
89-240 Kcynia

Kcynia, dnia 9 października 2023 r.

Znak: RI.152.1.2023

Paweł Duda



Dot.: pisma z dnia 30 sierpnia 2023 r.

Niniejszym pismem, ustosunkowując się do Pana prośby wskazanej w treści pisma z dnia 30 sierpnia 2023 r., skierowanego do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kcyni, przekazanego według właściwości Burmistrzowi Kcyni w pierwszej kolejności pragnę Pana poinformować, że rozumiem zaniepokojenie z Pana strony, które również i mi towarzyszy, i sam, osobiście ubolewam nad zaistniałą sytuacją, z jaką wskazani przez Pana mieszkańcy miejscowości Grocholin zetknęli się w związku z zakończeniem przez Spółdzielnię Mieszkaniową „Ognik” z siedzibą w Kcyni świadczenia na ich rzecz usługi dostarczania ciepła i ciepłej wody użytkowej.

Niezależnie jednak, muszę w tym miejscu wyraźnie zaznaczyć, iż w/w osoby zamieszkują w lokalach mieszkalnych, stanowiących ich wyodrębnioną własność, lokale te nie znajdują się w zasobach mieszkaniowych gminy Kcynia, przez co nie podlegają pod zarząd instytucjonalny odpowiedzialnego w tym przedmiocie referatu Urzędu Miejskiego w Kcyni. Powyższe jednocześnie uniemożliwia realizacji jakichkolwiek czynności w zakresie sfinansowania przez gminę Kcynia w całości lub części inwestycji w zakresie montażu urządzeń zaopatrujących ich lokale mieszkalne w ciepło.

Niezależnie, w przedmiotowej sytuacji, dostrzegalne są przeze mnie natomiast dwa rozwiązania, a mianowicie, pierwszym z nich jest podjęcie się przez w/w osoby działań zmierzających do uzyskania na cel przez Pana wskazany dofinansowania ze źródeł ogólnokrajowych, jak chociażby z programu „Czyste Powietrze”, w ramach którego nadmieniam, iż gmina Kcynia przystąpiła do współpracy z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu, i gdzie wszelką pomoc w tym zakresie deklaruję zarówno osobiście ze swojej strony, jak i posiadających w tym zakresie odpowiednią wiedzę pracowników Urzędu Miejskiego w Kcyni. W tym celu, w pierwszej kolejności, proszę o udanie się do Referatu Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Gospodarki Nieruchomościami Urzędu Miejskiego w Kcyni, który znajduje się przy ul. Dworcowej 8 w Kcyni. Drugim zidentyfikowanym przeze mnie wyjściem z tej problematycznej sytuacji, jest z kolei wypracowanie z dotychczasowym dostawcą usługi dostarczania ciepła do w/w lokali satysfakcjonującego rozwiązania umożliwiającego ponowne jej przez niego świadczenie lub

ewentualnie nawiązanie współpracy z nowym podmiotem, który realizację tej usługi się podejmie i ją zapewni.

Odnosząc się natomiast, do wskazanej przez Pana sugestii zakwalifikowania zaistniałego po stronie wymienionych przez Pana mieszkańców miejscowości Grocholin stanu faktycznego w kategorii okoliczności noszącej znamiona zdarzenia losowego, bazując zarówno na własnej wiedzy oraz doświadczeniu, jak i posiłkując się na opinii zaciągniętej bezpośrednio od pracowników Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kcyni wyjaśniam, iż nie jest to zdarzenie mieszczące się do tej kategorii spraw, do których zastosowanie mają odpowiednie przepisy ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm. – dalej: „u.p.s.”). Wprawdzie dokonanie przedmiotowego ustalenia wymaga zainicjowania i przeprowadzenia stosownego postępowania administracyjnego, niezależnie jednak wyjaśniam, że przepisy w/w ustawy nie przewidują legalnej definicji pojęcia zdarzenia losowego, takie zdefiniowane zostało w art. 3 ust 1 pkt 57 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej (Dz.U. z 2023 r. poz. 656 z późn. zm.). W myśl tego przepisu zdarzenie losowe to niezależne od woli ubezpieczającego lub ubezpieczonego zdarzenie przyszłe i niepewne, którego wystąpienie powoduje uszczerbek w dobrach osobistych lub w dobrach majątkowych albo zwiększenie potrzeb majątkowych po stronie ubezpieczającego lub innej osoby objętej ochroną ubezpieczeniową.

Zgodnie natomiast z art. 40 ust. 1 u.p.s. osobie albo rodzinie, która poniosła straty w wyniku zdarzenia losowego może być przyznany zasiłek celowy. Może zostać on przyznany niezależnie od dochodu i nie podlega zwrotowi. Z powyższego przepisu wynika, że zasiłek celowy ma charakter pomocy doraźnej, ukierunkowanej na konkretny cel, a więc stratę, która musi być przez wnioskodawcę szczegółowo wykazana. Co również istotne, komentowany przepis należy rozumieć w kontekście art. 39 u.p.s., gdyż są one ze sobą połączone, uzupełniają się, tworząc jedną normę prawną. Artykuł 40 u.p.s. nie jest więc zupełnie odrębną podstawą przyznania zasiłku celowego, do jego otrzymania niezbędne jest spełnienie wszystkich przesłanek wynikających z ustawy o pomocy społecznej. Określona w art. 2 ust. 1 u.p.s. generalna zasada udzielania pomocy społecznej stanowi, iż osoby korzystające z pomocy społecznej powinny wykorzystać w pierwszej kolejności własne zasoby, środki i możliwości, a pomoc społeczna opiera się wyłącznie na pomocniczości. Należy również podkreślić, iż organ nie ma obowiązku spełnienia każdego żądania osoby ubiegającej się o pomoc, gdyż uwzględnienie wszystkich okoliczności faktycznych oznacza z jednej strony uwzględnienie sytuacji materialnej, rodzinnej i zdrowotnej świadczeniobiorcy, z drugiej zaś uwzględnienie możliwości finansowych organu pomocy społecznej. Omawiana ustawa ma na celu niwelowanie różnic w procesie zaspokajania podstawowych potrzeb mieszkańców danej społeczności. Z tego powodu świadczenia, udzielane w ramach pomocy społecznej, dotyczą z reguły osób najuboższych, znajdujących się w trudnych dla nich do przezwyciężenia warunkach. Oprócz tej grupy osób, przepis art. 39 i 40 u.p.s. stwarzają wprawdzie możliwości do udzielenia pomocy osobom, niezależnie od wysokości dochodu, które zostały dotknięte skutkami wypadków losowych, i w takim przypadku z pomocą przychodzi im pomoc społeczna, której świadczenie pokrywa – z reguły niestety tylko w części – poniesioną stratę. Zatem świadczenie pomocowe w takim przypadku spełnia funkcję quasi-wyrównania poniesionej szkody. Przyjmując nawet cywilistyczne ujęcie szkody, należy uznać, że sformułowanie "poniesienia straty", użyte w art. 40 ust. 1 PomSpołU, odnosi się do tej części szkody, którą stanowi różnicę między majątkiem poszkodowanego przez zdarzenie losowe w momencie przed i po doznaniu szkody. Szkodą w tym przypadku są zatem w istocie tzw. rzeczywiste straty. Sprowadzając powyższe rozważania na grunt niniejszej sprawy, w mojej ocenie, brak porozumienia

się przez mieszkańców miejscowości Grocholin z podmiotem, który dotychczasowo świadczył na ich rzecz usługę dostarczania ciepła i ciepłej wody użytkowej, nie wpisuje się w kategorii okoliczności noszących znamiona zdarzenia losowego. Nie posiadam wprawdzie wystarczających informacji co do wszystkich okoliczności towarzyszących temu skutkowi, niezależnie jednak mam wiedzę, iż wynikało to faktu braku akceptacji po stronie wskazanych przez Pana mieszkańców miejscowości Grocholin nowych warunków świadczenia przedmiotowej usługi, których wysokości wynikała ze wzrostu cen detalicznych i hurtowych surowców, w tym paliw stałych, których nabycie przez w/w podmiot uzależniało dalsze świadczenie przez niego w/w usługi.

Pragnę podkreślić, iż jednostka pomocy społecznej, jaką jest Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kcyni, dokonywała wszelkich starań, w tym również w zakresie działań i przesłanej, jakie po stronie w/w osób musiały być podjęte i spełnione w celu, umożliwienia wypłaty na ich rzecz świadczenia w kwocie 3000,00 zł, przewidzianego ustawą z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 1692 z późn. zm.). Podkreślenia wymaga fakt, iż powyższe świadczenie, zgodnie z intencją ustawodawcy, przewidziane było w celu bezzwrotne wsparcie finansowe dla gospodarstw domowych, aby wspomóc je podczas nadchodzącej zimy w zakupie opału, i powinno być przeznaczone przez na zaspokojenie w/w potrzeb.

Z poważaniem

Pełniący funkcję  
BURMISTRZA KCYNI  
*Wojciech Niemczyk*

Otrzymują:

Jan Kurant

Przewodniczący Rady Miejskiej w Kcyni

ul. Rynek 23

89-240 Kcynia