

WNOSKODAWCA:

Nazwisko i Imię: Mirosław Pezacki

Kcynia, dnia 30 października 2024 r.

**Burmistrz Kcyni
Rynek 23
89-240 Kcynia**

Za pośrednictwem:

**Przewodniczącego Rady Miejskiej w
Kcyni**

INTERPELACJA RADNEGO

W związku z otrzymaną odpowiedzią na moją interpelację z dnia 11 września 2024 r. ponownie wnoszę o ustalenie wysokości strat z tytułu potrzeb wyrównawczych dochodów gminy z farm wiatrowych przy założeniu dochodów na poziomie 6, 8 i 10 mln zł.

W niedawno uchwalonej nowelizacji ustawy o dochodach j.s.t. z dnia 1 października 2024 r. mowa jest o naliczaniu potrzeb danej j.s.t. - gminy:

1. Czy wobec zapisów nowelizacji w/w ustawy dla gminy Kcynia korzystniejsze będzie stawianie farm wiatrowych – budowli o wysokości 250 m, które zmienią całkowicie dotychczasowy piękny krajobraz morenowy gminy Kcynia, czy też może jednak korzystniejszy podatkowo będzie kierunek zaludniania i pozyskiwania nowych mieszkańców – podatników, którzy w przyszłości czyli już od 2025 r. będą wartością dodaną dochodów gminy – gdyż zmienia się system udziału gmin w dochodach od udziału w PIT I CIT?
2. W mojej opinii utworzenie na terenie naszej gminy farm wiatrowych doprowadzi do jej wyludniania się i dalszej recesji demograficzno-dochodowej gminy – mniej mieszkańców mniejsze wpływy z budżetu Państwa do gminy. To jest bardzo istotny problem do rozwiązania przez pozostałych Państwa Radnych i Panów Burmistrzów. Wiem, że podatek od budowli 2% to zawsze dodatkowy dochód dla gminy, jednak nie są to duże dochody. Co innego, gdyby cała elektrownia wiatrowa była opodatkowana wraz z turbiną, a nie tylko fundamenty i maszt. Proszę zobaczyć ile dochodów mamy dotychczas z czterech wiatraków: kwota podatku od budowli(2%) w 2024 r. wyniosła – 15.833,00 zł, podatek od nieruchomości (grunty i budynki

związane z prowadzeniem działalności gospodarczej) 1.182,00 zł. Natomiast tożsame wpływy podatkowe z farm fotowoltaicznych to: 79.804,00 zł (budowle – 2%) i kwota 184.862,00 zł (podatek z gruntów).

3. Najważniejsze kwestia związana z przyszłością gminy Kcynia brzmi tak: Czy w dalszym procedowaniu planu ogólnego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego p. Burmistrz z należytą starannością uwzględni wszystkie wnioski mieszkańców naszej gminy, którzy w zdecydowanej większości stawiają na rozwój budownictwa jednomieszkaniowego – zagrodowego? Takie wnioski były składane zarówno do mpzp i planu ogólnego.
4. Kolejne zapytania dotyczą kwestii dochodów gminy Kcynia w ujęciu o nowelizację ustawy o dochodach j.s.t., a więc na rok 2025:
 - a) Jaka jest kwota oszacowana na sfinansowanie pięciu zasadniczych potrzeb wydatkowych. Czy gmina Kcynia ujęła w tej kwocie całość wydatków na oświatę? Jakie są planowane wydatki gminy na edukację ogólnie-całościowo? Z ustawowych zapisów wszystkie samorzady rokrocznie są zobligowane do finansowania niektórych wydatków na edukację z własnych budżetów.
 - b) Czy planowane wydatki uwzględniają potrzeby finansowe planowanych do likwidacji szkół: w Rozstrzębowie i w Palmierowie? Łączna kwota potrzeb oświatowych w całym kraju według projektu rozporządzenia została oszacowana na poziomie 102.552 mln zł. W porównaniu do subwencji oświatowej dla j.s.t. w roku 2024 w wysokości – 87.984 mln zł potrzeby oświatowe oszacowano wyżej o 14.668 mln czyli o 16,7%.

Czy według zapisów tej ustawy zmienia się również pomoc finansowa w zakresie pokrycia potrzeb oświatowych małych gmin, małych szkół w samorządach w miastach-gminach do 5.000 mieszkańców?. Czy faktycznie te zapisy w noweli pozwolą na sfinansowanie deficytów budżetowych j.s.t z budżetu państwa w zakresie potrzeb oświatowych?
 - c) Czy wobec powyższego, jeżeli gmina Kcynia nie zbilansuje wydatków na oświatę z tzw. byłej subwencji będzie to oznaczało, że budżet państwa zrekompensuje ten ubytek w dodatkowej dotacji w postaci subwencji ogólnej? Znam samorzady gminne, które pomimo funkcjonowania jednej, czy dwóch szkół na ich terenach i mając ponad 1000 uczniów w jednej placówce dokładają ze swoich budżetów ponad 30% wydatków poza subwencyjnych. Zatem nie ilość uczniów powoduje, że wydatki na oświatę nie bilansują się. Największym problem do rozwiązania przez rząd jest zmiana sposobu finansowania oświaty w Polsce. Pytanie brzmi czy p. Burmistrz oszacował już skalę deficytu w wydatkach na oświatę na rok 2025 r.?



WPLYNEŁO
BIURO RADY MIEJSKIEJ

Data
Zaś. podpis

Kcynia, dnia 14.11.2024 r.

Pan

Mirosław Pezacki

Radny Rady Miejskiej w Kcyni

Sprawa: Odpowiedź na interpelację z dnia 30 października 2024 r.

W odpowiedzi na interpelację z dnia 30 października 2024 roku wyjaśniam, co następuje:

Ad. 1 i 2

Na kanwie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 4 lipca 2023 roku (sygn. akt SK 14/21), który orzekł o niekonstytucyjności definicji budowli zawartej w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych, jednocześnie stwierdzając utratę mocy tego przepisu po upływie 18 miesięcy od dnia wyroku, najpóźniej z dniem 1 stycznia 2025 roku zostanie wprowadzona nowa definicja budowli, której propozycję brzmienia znaleźć można w projekcie ustawy z dnia 17 czerwca 2024 roku. Projekt zmian legislacyjnych obejmuje m.in. ustawę o podatkach i opłatach lokalnych, a zmiany proponowane w projekcie dotyczą również opodatkowania podatkiem od nieruchomości farm wiatrowych.

Nowa, obowiązująca ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego zmieniła reguły naliczania dochodów samorządów w sposób, który istotnie zwiększył poziom dochodów Gminy Kcynia na rok 2025 w porównaniu z rokiem bieżącym.

Oczekiwania samorządów w stosunku do zmian w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych dotyczą takich uregulowań prawnych, które doprowadzą do zwiększenia wpływów m.in. z tytułu podatku od nieruchomości poprzez jednoznaczne zdefiniowanie farmy wiatrowej jako budowli.

W tym kontekście z punktu widzenia dochodów własnych gminy istotne są wszystkie czynniki, które prowadzą do ich maksymalizowania.

Ad. 3

Mając na uwadze procedurę planistyczną i obowiązujące przepisy prawa, pojęcia "należytej staranności" nie należy łączyć z pozytywnym rozpatrzeniem każdego złożonego wniosku do aktu planowania przestrzennego.

Wszystkie wnioski do projektów, zarówno planu ogólnego gminy, jak i miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zostały zebrane, przedstawione Burmistrzowi Kcyni i przekazane wykonawcy aktów, który w projekcie uwzględni konieczność zrównoważenia interesu właścicieli działek i interesu społecznego mieszkańców Gminy Kcynia. Ponadto dla ustaleń w zakresie wyznaczania zabudowy mieszkaniowej w planie ogólnym obowiązują przepisy szczególne min. rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 2 maja 2024 r. w sprawie sposobu wyznaczania obszaru uzupełnienia zabudowy w planie ogólnym gminy.

Ad. 4 a

Jednostka oświatowa	Budżet jednostek oświatowych na rok 2025
Przedszkole	3 290 528,94
SP Chwaliszewo	2 561 874,32
SP Dziewierzewo	3 602 484,56
SP Kcynia	9 792 586,95
SP Laskownica	2 914 996,57
SP Mycielewo	3 996 247,14
SP Palmierowo	2 476 783,83
SP Rozstrzębowo	2 321 838,81
ZST Kcynia	4 762 884,52
Razem zaplanowane wydatki na jednostki oświatowe w Gminie Kcynia na rok 2025	35 720 225,64
Dotacja dla Przedszkola Niepublicznego MINI AKADEMIA na rok 2025	1 768 192,80
Dowóz uczniów na rok 2025	1 239 967,10
Dochody z tytułu potrzeb oświatowych na rok 2025	29 650 884,00
Koszt Gminy Kcynia	9 077 501,54

Ad. 4 b

Zaplanowane wydatki na funkcjonowanie Szkoły Podstawowej w Palmierowie oraz Szkoły Podstawowej w Rozstrzębowie obejmują wydatki roczne. Aktualnie Rada Miejska w Kcyni podjęła uchwały intencyjne dotyczące likwidacji Szkoły Podstawowej w Rozstrzębowie i Szkoły Podstawowej w Palmierowie, nie daje to podstaw do planowania wydatków związanych z likwidacją wymienionych jednostek.

Gruntowna nowelizacja ustawy dotyczącej funkcjonowania finansowania zadań- potrzeb oświatowych była opracowywana przez zespół specjalistów na poziomie rządowym. Na etapie wprowadzenia przepisów trudno ocenić, czy przyniosą one korzyści dla małej gminy, czy wręcz przeciwnie. Z raportu firmy Vulcan pn. "Organizacja i finanse oświaty samorządowej" autorstwa Mariusza Tabora oraz Jana Zięby wynika, że utrzymanie modelu organizacji szkół, który sprawdzał się

w czasach, gdy rodziło się kilka razy więcej dzieci, wydaje się nie do utrzymania w dłuższej perspektywie.

Ad. 4 c

Polski system oświaty przechodzi na nowy model finansowania, oparty na „łącznej kwocie potrzeb oświatowych”. Środki te mają być dystrybuowane zgodnie z algorytmem, który uwzględni m.in. specyfikę typów szkół, liczby uczniów, etapy zawodowego rozwoju nauczycieli oraz szczególne potrzeby edukacyjne, takie jak uczniowie z niepełnosprawnościami lub objęci wychowaniem przedszkolnym.

Zastąpienie subwencji oświatowej innymi mechanizmami spowoduje brak możliwości wyliczenia różnicy między bieżącymi wydatkami a dochodami w zakresie oświaty, co w konsekwencji uniemożliwi wyliczenie dotychczasowej subwencji na konkretną jednostkę.

Zmiany te mają na celu dokładniejsze dostosowanie wsparcia do lokalnych potrzeb, a jednocześnie zwiększenie puli środków względem subwencji z 2024 roku, co ma potencjalnie wspomóc szczególnie gminy wiejskie i mniejsze miejscowości. Jednak na ten moment nie planuje się dodatkowego mechanizmu wyrównawczego w ramach „rezerwy”, jak miało to miejsce w latach wcześniejszych.

BURMISTRZ KCMY
Stachowiak
Mateusz Stachowiak