

**UCHWAŁA NR XVII/115/2025
RADY MIEJSKIEJ W KCYNI**

z dnia 3 lipca 2025 r.

w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Palmierowie

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 89 ust. 1, 3 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737 ze zm.) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 3 i ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530) uchwala się, co następuje:

§ 1. Z dniem 31 sierpnia 2025 r. likwiduje się Szkołę Podstawową im. Orła Białego w Palmierowie z siedzibą w Palmierowie 7a, 89-240 Kcynia- jednostkę budżetową Gminy Kcynia.

§ 2. Uczniom zlikwidowanej szkoły, o której mowa w § 1 uchwały, zapewnia się z dniem 1 września 2025 r. możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. Jana Czochrańskiego w Kcyni i Szkole Podstawowej im. ppor. Marka Uleryka w Dziewierzewie oraz bezpłatny dowóz do szkół podstawowych na terenie Gminy Kcynia.

§ 3. 1. Należności i zobowiązania likwidowanej jednostki przejmuje Urząd Miejski w Kcyni.

2. Mienie likwidowanej jednostki pozostaje własnością Gminy Kcynia.

§ 4. Dokumentację likwidowanej szkoły przejmuje Burmistrz Kcyni, za wyjątkiem dokumentacji przebiegu nauczania, którą przejmuje Kujawsko-Pomorski Kurator Oświaty w Bydgoszczy.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Kcyni.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kcyni

Zbigniew Witczak

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 89 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737 ze zm. – dalej: „p.o.”), szkoła publiczna może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest zobowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów oraz właściwego kuratora oświaty. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Gmina Kcynia rozpoczynając procedurę likwidacji Szkoły Podstawowej im. Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Palmierowie wypełniła dyspozycję cytowanego na wstępie art. 89 ust. 1 i 3 p.o., odpowiednio, w dniu 26 września 2024 r., poprzez podjęcie przez Radę Miejską w Kcyni uchwały Nr VI/40/2024 w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Palmierowie. Zasadniczą podstawą jej podjęcia była zmniejszająca się liczbę uczniów, w tym aktualne dane demograficzne. Liczba uczniów Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Palmierowie w roku szkolnym 2024/2025 według stanu na dzień 25.06.2025 r. wynosi: oddział przedszkolny - 9; klasa I- 4; klasa II- 6; klasa III- 10; klasa IV - 5; klasa V - 7; klasa VI - 8; klasa VII - 13; klasa VIII – 3; razem 65. Jednocześnie należy wykazać, że dane demograficzne liczby urodzeń w obwodzie Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Palmierowie wskazują tendencję spadkową.

Szkoła Podstawowa im. Orła Białego w Palmierowie - liczba urodzeń na przestrzeni lat 2009-2023.

Miejscowość	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	RAZEM
Głogowiniec	4	2	1	2	1	0	4	2	2	0	2	1	0	2	0	23
Grocholin	5	3	5	3	4	5	3	4	6	3	4	1	1	0	2	49
Karolinowo	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	3
Miaskowo	1	0	0	1	1	1	0	1	0	0	1	0	0	0	0	6
Palmierowo	0	1	1	2	1	2	0	2	0	0	0	1	1	0	0	11
Włodzimierzewo	1	0	5	0	1	0	2	3	0	3	0	1	0	0	1	17
Żurawia	2	3	2	2	3	2	4	1	4	3	3	2	2	3	1	37
RAZEM	13	9	14	11	11	10	13	13	12	9	10	7	5	5	4	146
2023/2024	13	9	14	11	11	10	13	13	12							106
2024/2025		9	14	11	11	10	13	13	12	9						102
2025/2026			14	11	11	10	13	13	12	9	10					103
2026/2027				11	11	10	13	13	12	9	10	7				96
2027/2028					11	10	13	13	12	9	10	7	5			90
2028/2029						10	13	13	12	9	10	7	5	5		84
2029/2030							13	13	12	9	10	7	5	5	4	78
2030/2031								13	12	9	10	7	5	5	4	65
2031/2032									12	9	10	7	5	5	4	52

O podjęciu uchwały Nr VI/40/2024 w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Palmierowie został powiadomiony organ wykonawczy Gminy Kcynia. Następnie, Burmistrz Kcyni, realizując uchwałę Nr VI/40/2024 Rady Miejskiej w Kcyni z dnia 26 września 2024 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Palmierowie, pismem z dnia 8 października 2024 r., skierował do Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty w Bydgoszczy wniosek o wyrażenie pozytywnej opinii w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Palmierowie. Jednakże, w następstwie podjęcia przez Radę Miejską w Kcyni uchwały Nr VII/51/2024 z dnia 30 października 2024 r. zmieniającej uchwałę Nr VI/40/2024 Rady Miejskiej w Kcyni z dnia 26 września 2024 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Palmierowie poprzez zmianę zapisu w § 2, który otrzymał brzmienie: „Gmina Kcynia zapewnia dzieciom uczęszczającym do szkoły, o której mowa w § 1 uchwały możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. Jana Czochralskiego w Kcyni i w Szkole Podstawowej im. ppor. Marka Uleryka w Dziewierzewie wraz z dowozem”, pismem z dnia 31 października 2024 r. Burmistrz Kcyni poinformował Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty o wycofaniu wniosku z dnia 8 października 2024 r. Należy jednocześnie wyjaśnić, że podjęcie wskazanej powyżej uchwały zmieniającej Nr VII/51/2024 Rady Miejskiej w Kcyni z dnia 30 października 2024 r., było następstwem wypracowanego na spotkaniu, odbytym w dniu 10 października 2024 r., w którym uczestniczyli rodzice uczniów Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Palmierowie oraz Burmistrz Kcyni, ustalenia obejmującego wskazanie szkół podstawowych, dla których gmina Kcynia jest organem prowadzącym, a w obwodzie których owi uczniowie będą kontynuować naukę od dnia 1 września 2025 r. W konsekwencji w dniu 21 października 2024 r. do Urzędu Miejskiego w Kcyni wpłynęły wypełnione deklaracje rodziców uczniów tej szkoły informujące o kontynuacji nauki od 1 września 2025 r. w Szkole Podstawowej im. Jana Czochralskiego w Kcyni bądź w Szkole Podstawowej im. ppor. Marka Uleryka w Dziewierzewie.

Następnie, informacja o zamiarze likwidacji szkoły została doręczona skutecznie wszystkim rodzicom uczniów, dla których obwodem jest Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Palmierowie, natomiast Burmistrz Kcyni odrębnym pismem z dnia 31 października 2024 r., zwrócił z kolejnym wnioskiem o wyrażenie przez Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty pozytywnej opinii w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Palmierowie, w zakresie uwzględniającej ostateczne brzmienie w/w uchwały. W tym też okresie, w odpowiedzi na pismo Burmistrz Kcyni z dnia 31 października 2024 r., Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Kcyni pismem z dnia 6 listopada 2024 r. wyraził negatywną opinię w przedmiotowej sprawie, Komisja Międzyzakładowa NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty i Wychowania w Kcyni pismem z dnia 4 listopada 2024 r. wyraził negatywną opinię w przedmiotowej sprawie, a Wolny Związek Zawodowy „Forum – Oświata” nie wyraził opinii w przedmiotowej sprawie.

Postanowieniem z dnia 29 listopada 2024 r. Kujawsko-Pomorski Kurator Oświaty negatywnie zaopiniował zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2025 r. Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Palmierowie, na które Burmistrz Kcyni pismem z dnia 9 grudnia 2024 r., złożył zażalenie do Ministra Edukacji Narodowej.

Minister Edukacji Narodowej, postanowieniem z dnia 17 stycznia 2025 r., rozpoznając wskazany środek zaskarżenia, postanowił uchylić zaskarżone postanowienie Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia przez Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty.

Wskutek powyższego, postanowieniem z dnia 19 lutego 2025 r. Kujawsko-Pomorski Kurator Oświaty ponownie, negatywnie zaopiniował zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2025 r. Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Palmierowie. Stanowisko to, spotkało się z konsekwentnym działaniem Burmistrza Kcyni, czego odzwierciedleniem było złożenie przewidzianego prawem środka zaskarżenia, co nastąpiło, w ustawowym terminie, pismem z dnia 28 lutego 2025 r. Po przeanalizowaniu obowiązujących przepisów prawa oraz zgromadzonego materiału dowodowego, Minister Edukacji Narodowej, na podstawie art. 138 § 1 ust. 2 w związku z art. 144 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.), oraz art. 89 ust. 1, 3 i 4 p.o. postanowieniem z dnia 20 czerwca 2025 r. (znak: DWST-WOOS.4021.38.2025.DP) postanowił uchylić zaskarżone postanowienie Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty w całości i pozytywnie zaopiniować zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2025 r. Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Palmierowie.

W zakresie podstaw podjętego rozstrzygnięcia, Minister Edukacji Narodowej, wskazał że zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe, publiczna szkoła podstawowa, z zastrzeżeniem ust. 2, 3 i 14-18, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na

sześć miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o tym rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Stosownie natomiast do art. 89 ust. 3 ww. ustawy, szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Uwzględniając zatem okoliczności wskazane w art. 89 ust. 1 p.o., Minister uznał, że gmina Kcynia spełniła warunki wynikające z art. 89 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe, w szczególności powiadomiła o planowanej na dzień 31 sierpnia 2025 r. likwidacji szkoły w Palmierowie zarówno Kuratora (pismo z dnia 31 października 2024 r.), jak i rodziców uczniów (dowody doręczeń pism za zwrotnym potwierdzeniem odbioru) nastąpiło w wymaganym ustawowo terminie (tj. do dnia 28 lutego 2025 r.). W odniesieniu do rodziców siedmiorga uczniów szkoły w Palmierowie, co do których istniały wątpliwości, czy zostali skutecznie poinformowani o zamierzonej jej likwidacji, Minister Edukacji Narodowej uznał, że gmina Kcynia udowodniła spełnienie tego warunku, a stosowne wyjaśnienia znajdują się w aktach sprawy (w tym: pismo Burmistrza Kcyni z dnia 19 maja 2025 r. wraz z załącznikami). Uchwałą nr VI/40/2024 Rady Miejskiej w Kcyni z dnia 26 września 2024 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Palmierowie oraz zmieniającą ją uchwałą nr VII/51/2024 z dnia 30 października 2024 r. określiła także właściwą datę zamierzonej likwidacji ww. szkoły (co miałyby nastąpić w dniu 31 sierpnia 2025 r.), a także wskazała miejsca, w którym uczniowie mieliby kontynuować dalsze kształcenie (tj. szkoły w Dziewierzewie i w Kcyni), do których zostanie zapewniony bezpłatny transport.

Minister Edukacji Narodowej stwierdził nadto, że w przedmiotowej sprawie ważną kwestią było wskazanie przez rodziców uczniów szkoły w Palmierowie (po zamierzonej jej likwidacji) dwóch szkół (tj. w Kcyni i Dziewierzewie) jako miejsc, gdzie ich dzieci będą od 1 września 2025 r. kontynuować naukę. W następstwie podjętych działań Rada Miejska w Kcyni podjęła stosowną uchwałę w przedmiotowej sprawie. Oznacza to, że w dniu 1 września 2025 r. dotychczasowi uczniowie szkoły w Palmierowie po jej likwidacji rozpoczną naukę – zgodnie z wyborem ich rodziców – w szkole w Kcyni lub w Dziewierzewie.

Ponieważ rolą organu II instancji jest także ocena konsekwencji planowanej przez gminę likwidacji szkoły w Palmierowie z dniem 31 sierpnia 2025 r., Minister Edukacji Narodowej podjął się również ponownego przeanalizowania całego materiału dowodowego i poddania go merytorycznej ocenie. W tym też zakresie wskazał, że z ustaleń Kuratora zawartych w postanowieniu z dnia 19 lutego 2024 r. wynikało, że w szkole w Kcyni w roku szkolnym 2024/2025 funkcjonuje 26 oddziałów (tj. 24 oddziały klas I-VIII i 2 oddziały przedszkolne), do których uczęszcza łącznie 507 dzieci (oddziały przedszkolne – 37, klasy I – 67, klasy II – 58, klasy III – 67, klasy IV – 53, klasy V – 68, klasy VI – 48, klasy VII – 53, klasy VIII – 56). Z kolei zwiększenie liczby uczęszczających do niej uczniów o dodatkowe 33 dzieci (na podstawie deklaracji złożonych przez ich rodziców do Urzędu Miejskiego w Kcyni) po zamierzonej likwidacji szkoły w Palmierowie nie spowoduje odejścia od dotychczasowej jednozmianowości, ponieważ nie zwiększy się dotychczasowa liczba oddziałów. I tak w roku szkolnym 2025/2026 w ww. szkole w 26 oddziałach będzie się uczyć łącznie 525 dzieci (dwa oddziały przedszkolne – 19 + dzieci ze zlikwidowanego oddziału przedszkolnego w Palmierowie, trzy klasy I – 60, trzy klasy II – 71, trzy klasy III – 61, trzy klasy IV – 73, trzy klasy V – 56, trzy klasy VI – 71, trzy klasy VII – 54, trzy klasy VIII – 60). Mając z kolei na uwadze szkołę w Dziewierzewie, Kurator przedstawił, że w roku szkolnym 2024/2025 do 10 oddziałów uczęszcza łącznie 168 uczniów (w tym: dwa oddziały przedszkolne – 42 dzieci, klasa I – 15, klasa II – 16, klasa III – 16, klasa IV – 15, klasa V – 13, klasa VI – 22, klasy VII – 15, klasa VIII – 14). Podobnie jak miało to miejsce w szkole w Kcyni, dołączenie 24 dzieci (na podstawie deklaracji złożonych przez ich rodziców do Urzędu Miejskiego w Kcyni po zamierzonej likwidacji szkoły w Palmierowie) nie spowoduje odejścia od dotychczasowej jednozmianowości, ponieważ nie zwiększy się dotychczasowa liczba oddziałów. I tak w roku szkolnym 2025/2026 w ww. szkole będzie się uczyć łącznie w 10 oddziałach 198 dzieci (dwa oddziały przedszkolne – 42 + dzieci ze zlikwidowanego oddziału przedszkolnego w Palmierowie, klasa I – 24, klasa II – 15, klasa III – 18, klasa IV – 20, klasa V – 17, klasa VI – 17, klasa VII – 24, klasa VIII – 21). Minister Edukacji Narodowej wskazał równocześnie, że sale lekcyjne w szkołach w Kcyni i w Dziewierzewie, są nie tylko przystosowane do przewidzianej liczby uczniów w poszczególnych oddziałach, ale i lepiej wyposażone do tych, którymi dysponuje szkoła w Palmierowie. Kontynuacja nauki w szkołach w Kcyni i w Dziewierzewie pozwoli również na eliminację nauczania w klasach łączonych i prowadzenie kształcenia w grupach rówieśniczych przez nauczycieli o pełnych kwalifikacjach do prowadzenia poszczególnych zajęć. Dodatkowo, zamierzona likwidacja szkoły w Palmierowie nie spowoduje, wbrew twierdzeniom Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty w Bydgoszczy, obniżenia poziomu bezpieczeństwa uczniów i zagrożenie dla ich dobrostanu psychicznego. Obie ww. szkoły dysponują także dobrą bazą w zakresie możliwości zapewnienia uczniom odpowiedniej pomocy

psychologiczno-pedagogicznej. I tak w przypadku szkoły w Kcyni to nowoczesna sala rewalidacyjno-terapeutyczna, wyposażona w odpowiednie pomoce naukowe, w tym: książki (rozwijające koncentrację i funkcjonowanie społeczne), gry terapeutyczne i logopedyczne, programy wspierające rozwój, naukę oraz doskonalenie umiejętności społecznych i emocjonalnych, a także sala do integracji sensorycznej (wyposażona w huśtawki, dysk sensoryczny, liny, deskorolki, suchy basen z piłkami i inne sprzęty wpływające na poprawę pracy ośrodkowego układu nerwowego oraz zwiększanie koncentracji i koordynacji ruchowej). Z kolei szkoła w Dziewierzewie posiada trzy gabinety specjalistyczne (dwa logopedyczne i jeden dla pedagoga), wyposażone w odpowiednie meble, lustra, komputery i pomoce dydaktyczne do prowadzenia zajęć korekcyjno-kompensacyjnych, rewalidacyjnych i logopedycznych. Należy zwrócić także uwagę na fakt, że szkoły w Kcyni i w Dziewierzewie umożliwiają uczniom udział w bogatej ofercie zajęć pozalekcyjnych (szkoła w Kcyni: z języka polskiego, matematyki, biologii, krajoznawczo-turystyczne, fotograficzne, teatralne, chór oraz zajęcia w ramach SKS; szkoła w Dziewierzewie: zajęcia dydaktyczno-wyrównawcze i rozwijające kreatywność, a także sportowe).

Minister Edukacji Narodowej, odnosząc się do podniesionych zarówno przez gminę Kcynia, jak i Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty w Bydgoszczy, wyników egzaminów ósmoklasisty uzyskiwanych przez uczniów w ww. szkole, nie mogą być one miarodajnym komponentem oceny jakości pracy szkoły, ponieważ indywidualny wynik ucznia ma zbyt duży wpływ na średnią szkoły/klasy. Z tych też względów uzyskiwane przez uczniów średnie wyniki z egzaminów ósmoklasisty nie powinny być rozpatrywane w kontekście zasadności planowanej likwidacji wskazanej szkoły lub w celu uzasadnienia zasadności jej dalszej działalności.

Minister Edukacji Narodowej stwierdził także, że w przedmiotowej sprawie gmina Kcynia spełniła nie tylko przesłanki formalne wynikające z art. 89 ust. 1 p.o., ale też i to, że nie ma zagrożenia niewykonania obowiązku wynikającego z art. 32 ust. 5-7 lub art. 39 ust. 3-4a tej ustawy, zgodnie z którym, organ prowadzący jest zobowiązany do zapewnienia uczniom bezpłatnego dowozu do szkoły. Minister Edukacji Narodowej zauważył, że uczniowie szkoły w Palmierowie korzystają już z dowozów, ponieważ w roku szkolnym 2024/2025 do ww. szkoły dowożonych jest 60 dzieci (tj. 90 % z ogólnej liczby 65) z uwagi na fakt, że w obwodzie ww. szkoły znajdują się, oprócz Palmierowa, także inne miejscowości (tj. Głogowiniec, Grocholin, Karolinowo, Miaskowo, Włodzimierzewo i Żurawia). Mając na uwadze powyższe, Minister Edukacji Narodowej stwierdza, że dowóz uczniów do szkół w Dziewierzewie i w Kcyni (oddalonych od szkoły w Palmierowie odpowiednio o 6 i 4 km) po zamierzonej likwidacji nie będzie więc nowością, zmianie ulegnie bowiem tylko miejsce, dokąd będą dowożeni, a czas dojazdu do ww. szkół nie będzie dłuższy niż 15 – 25 minut. Dodatkowo odległość, jaką będą miały do pokonania dzieci z niektórych miejscowości po zamierzonej likwidacji ulegnie skróceniu (np. dojazd z Miaskowa przez Karolinowo i Grocholin do szkoły w Kcyni skróci się odpowiednio z 9,5-6,7 km do 6,5-3,7km).

W przedmiotowej sprawie nie bez znaczenia dla Ministra Edukacji Narodowej była też liczba uczniów w Palmierowie w kolejnych latach szkolnych (odpowiednio: w 2022/2023 – 73, w 2023/2024 – 64, w 2024/2025 – 65), która pozostaje w ścisłej zależności z danymi demograficznymi, które jednoznacznie wskazują na spadek liczby dzieci urodzonych w obwodzie ww. szkoły w latach 2019-2023 (tj. 2019 – 10, 2020 – 7, 2021 – 5, 2022 – 5 i 2023 – 4). Dodatkowo z opracowanej przez Główny Urząd Statystyczny prognozy na lata 2026 – 2033 dotyczącej liczby dzieci w wieku 3-6 lat w gminie Kcynia jednoznacznie wynika, że sytuacja demograficzna nie ulegnie poprawie (odpowiednio: 2026 – 384, 2027 – 370, 2028 – 345, 2029 – 349, 2030 - 344).

Mając na uwadze powyższe, należy zatem uznać, że zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Palmierowie został w pełni umotywowany, gmina Kcynia spełniła wszystkie przewidziane prawem obowiązki, co z kolei stanowi, iż podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni zasadne.