

**UCHWAŁA NR XXIII/ /2025
RADY MIEJSKIEJ W KCYNI**

z dnia 26 listopada 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Kcyni

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 30 września 2025 r., na działalność Burmistrza Kcyni, z przyczyn określonych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kcyni do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kcyni

Zbigniew Witczak

UZASADNIENIE

W dniu 15 października 2025 r. Kujawsko-Pomorski Kurator Oświaty przekazał, według właściwości, skargę z dnia 30 września 2025 r., do Rady Miejskiej w Kcyni. Skarga na działalność Burmistrza Kcyni została złożona przez skarżącego w zakresie odmowy zapewniania kształcenia specjalnego.

Wobec powyższego, stosownie do postanowień Statutu Gminy Kcynia, Przewodniczący Rady Miejskiej w Kcyni przekazał przedmiotową skargę pismem z dnia 22 października 2025 r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kcyni w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego polegającego na zbadaniu zarzutów podniesionych w jej treści oraz zajęciu stanowiska, co do ich zasadności.

W dniu 12 listopada 2025 r., Burmistrz Kcyni skierował do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kcyni pismo, stanowiące odpowiedź na skargę, w treści którego wyjaśnił swoje stanowisko, odnosząc się do podniesionych przez Skarżącego zarzutów zawartych w „Skardze w zakresie wypełniania przez Gminę Kcynia obowiązków wobec dzieci niepełnosprawnych” Burmistrz Kcyni poinformował, że podejmowane przez Gminę Kcynia działania są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa wynikającymi z ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 i 1160.), która jak każda ustawa jest zgodna z Konstytucją RP oraz Konwencją o Prawach Dziecka.

Skarżący złożył wniosek do Urzędu Miejskiego w Kcyni z dnia 27.08.2025 r. /datowany w kancelarii ogólnej Urzędu Miejskiego w Kcyni na dzień 28.08.2025 r./ o zwrot kosztów dowozu w roku szkolnym 2025/2026 swojego syna, do Niepublicznego Przedszkola PROGRESSIO z Oddziałami Integracyjnymi w Wągrowcu, w którym dziecko realizuje wychowanie przedszkolne w ramach kształcenia specjalnego.

Burmistrz Kcyni weryfikację możliwości zapewnienia kształcenia specjalnego syna Skarżącego rozpoczął proces ustalania katalogu jednostek oświatowych, wobec których aktualizowałby się obowiązek zapewnienia w/w dziecku wychowania przedszkolnego i dowozu do jednostki oświatowej zapewniającej wychowanie przedszkolne w ramach przedmiotowego kształcenia specjalnego. Burmistrz Kcyni wskazał, że przy ustaleniu placówki „najbliższej” bierze się pod uwagę najbliższej geograficznie położoną miejsca zamieszkania dziecka placówkę oświatową, która jest w stanie zapewnić realizację wszystkich zaleceń zawartych w danym orzeczeniu o potrzebie kształcenia specjalnego i w pełni ze wskazaniem orzeczenia.

W Orzeczeniu o potrzebie kształcenia specjalnego Zespołu Orzekającego Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Wągrowcu wydanym dla dziecka syna Skarżącego na okres wychowania przedszkolnego wskazano jako najkorzystniejszą dla dziecka formę kształcenia specjalnego w przedszkolu ogólnodostępnym z oddziałami integracyjnymi. Jako mniej korzystne formy kształcenia dla dziecka w/w Zespół Orzekający wskazał kolejno wg. wagi i korzyści kształcenia dla dziecka: przedszkole integracyjne; przedszkole ogólnodostępne z oddziałami specjalnymi; przedszkole specjalne; przedszkole ogólnodostępne.

Na podstawie aktualnej diagnozy Zespół Orzekający nie stwierdził potrzeby realizacji zajęć dziecka skarżącego w formie indywidualnej lub w grupie liczącej do 5 uczniów. Zespół Orzekający uznał, że udział chłopca w zajęciach z grupą rówieśników pozwoli na stymulowanie jego prawidłowego rozwoju emocjonalnego i społecznego.

Wyjaśnienia wymaga fakt, iż wniosek Skarżącego został rozpatrzony przez Burmistrza Kcyni w następstwie zgromadzenia pełnej dokumentacji i po uzyskaniu opinii Pani Dyrektor ogólnodostępnej obwodowej Szkoły Podstawowej im. Jana Czochralskiego w Kcyni z oddziałami przedszkolnymi ul. Wyrzyska 12, 89-240 Kcynia o możliwości zapewnienia dziecku kształcenia specjalnego w tej jednostce oświatowej. Wobec faktu, iż Burmistrz Kcyni był w stanie zapewnić kształcenie specjalne w ramach wychowania przedszkolnego zgodnie i w pełni z Orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego Zespołu Orzekającego Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Wągrowcu mając na uwadze dobro dziecka, jego dalszy harmonijny rozwój, jak i oczekiwania rodziców co do dalszego rozwoju dziecka, w ogólnodostępnym przedszkolu z oddziałami integracyjnymi w Szkole Podstawowej im. Jana Czochralskiego w Kcyni, ul. Wyrzyska 12, 89-240 Kcynia, o czym wnioskodawca został poinformowany przez Burmistrza Kcyni stosownym pismem z dnia 17 września 2025 r. Wobec powyższego, nastąpiła odmowa zapewnienia, na podstawie art. 32 ust. 6, art. 39a w związku z art. 127 ust. 14 ustawy Prawo oświatowe, wnioskowanego zwrotu kosztów dowożenia dziecka przez rodzica do Niepublicznego Przedszkola Progressio z Oddziałami integracyjnymi w Wągrowcu. Burmistrz Kcyni jednocześnie wyjaśnił, iż jego decyzja w tej sprawie uwarunkowana była faktem, iż zgodnie z art. 127 ust. 14 ustawy Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 i 1160.) na wniosek rodziców i po uzgodnieniach z rodzicami, jest on zobowiązany do zapewnienia wychowania przedszkolnego w najlepszej formie wskazanej w Orzeczeniu o potrzebie kształcenia specjalnego, poprzez utworzenie w ogólnodostępnym przedszkolu w oddziale integracyjnym, tym samym jest możliwe zapewnienie kształcenia specjalnego jego dziecka w formie wskazanej w orzeczeniu w oddziale integracyjnym w Szkole Podstawowej im. Jana Czochralskiego w Kcyni z ul. Wyrzyska 12, 89-240 Kcynia, niezależnie jednak, powstanie tego oddziału integracyjnego będzie możliwe po złożeniu przez wnioskodawcę wniosku o utworzenie. W tym piśmie Burmistrz Kcyni również poinformował wnioskodawcę, że Gmina Kcynia zapewnia niepełnosprawnym dzieciom pięcioletnim i sześciioletnim oraz dzieciom objętym wychowaniem przedszkolnym na podstawie art. 127 ust. 14, w związku z art. 31 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 i 1160.) bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu do najbliższego przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, innej formy wychowania przedszkolnego albo zwrot kosztów przejazdu dziecka i opiekuna na zasadach określonych w umowie zawartej między burmistrzem a rodzicem, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice na podstawie art. 32 ust. 6, art. 39a ustawy Prawo oświatowe, jeśli żadna jednostka oświatowa, zlokalizowana na terenie gminy Kcynia, nie byłaby w stanie zapewnić wobec jego syna wychowania przedszkolnego w najlepszej formie wskazanej w Orzeczeniu o potrzebie kształcenia specjalnego.

Rodzice wybrali na miejsce kształcenia specjalnego w zakresie wychowania przedszkolnego dziecka Niepubliczne Przedszkole Progressio z Oddziałami integracyjnymi w Wągrowcu.

Powyższa decyzja spowodowała, że Burmistrz Kcyni kolejny raz podjął się rozpoznania wniosku rodzica dziecka niepełnosprawnego i w następstwie wnikliwej i dogłębnej analizy zgromadzonego w sprawie materiału, Burmistrz Kcyni dokonał ponownej oceny wniosku wnioskodawcy – męża Skarżącej z dnia 28 sierpnia 2025 r., dotyczącego zapewnienia zwrotu kosztów dowozu ucznia niepełnosprawnego w roku szkolnym 2025/2026 do Niepublicznego Przedszkola Progressio z Oddziałami Integracyjnymi w Wągrowcu.

W wyniku powyższego działania, mając na uwadze, w szczególności indywidualne potrzeby edukacyjne syna Skarżącego, Burmistrz Kcyni uznał za zasadne zmienić swoje dotychczasowe stanowisko w sprawie, które przedstawione zostało pismem z dnia 17 września 2025 r. i zdecydował zapewnić rodzicom zwrot kosztów dowozu do ww. przedszkola. O tym fakcie Skarżący został poinformowany pismem z dnia 21 października 2025 r. Od 1 września 2025 r. do 31 sierpnia 2026 r., na podstawie art. 32 ust. 7 w związku z ust 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 – dalej: „p.o.”), wniosek Skarżącego został przez Burmistrza Kcyni uwzględniony poprzez deklarację zawarcia stosownej umowy, w ramach której otrzyma on zwrot poniesionych kosztów dowozu syna do w/w przedszkola zgodnie z art. 39 ust.6, ust. 7 p.o. do Niepublicznego Przedszkola Progressio z Oddziałami Integracyjnymi w Wągrowcu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kcyni zajmowała się badaniem przedmiotowej skargi na posiedzeniu przeprowadzonym w dniu 13 listopada 2025 r. W następstwie jej szczegółowej analizy w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa i wyjaśnienia Burmistrza Kcyni sformułowała wniosek o uznanie skargi za bezzasadną.

Na podstawie zgromadzonej dokumentacji Komisja stwierdza, że Burmistrz Kcyni uwzględnił wniosek Skarżącego w zakresie wyrażenia zgody na zwrot kosztów dowozu a obecnie trwają uzgodnienia dotyczące treści stosownej umowy.

Pouczenie: Zgodnie z dyspozycją art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego - Rada Miejska w Kcyni zawiadamia, że wskutek uznania skargi za zasadną, jeżeli Skarżący ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności - wówczas Rada Miejska w Kcyni może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy - bez zawiadamiania o tym skarżącego.