

UCHWAŁA NR XXIII/159/2025
RADY MIEJSKIEJ W KCYNI

z dnia 26 listopada 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Kcyni

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 9 października 2025 r., na działalność Burmistrza Kcyni, z przyczyn określonych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kcyni do poinformowania skarżącą o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kcyni

Zbigniew Witczak

UZASADNIENIE

W dniu 9 października 2025 r., wpłynęła do Rady Miejskiej w Kcyni skarga złożona przez skarżącą na działalność Burmistrza Kcyni w zakresie bezczynności i wprowadzania w błąd matki dziecka niepełnosprawnego w zakresie zwrotu kosztów dowozu dziecka do przedszkola.

Wobec powyższego, stosownie do postanowień Statutu Gminy Kcynia, Przewodniczący Rady Miejskiej w Kcyni przekazał przedmiotową skargę pismem z dnia 13 października 2025 r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kcyni w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego polegającego na zbadaniu zarzutów podniesionych w jej treści oraz zajęciu stanowiska, co do ich zasadności.

W dniu 12 listopada 2025 r., Burmistrz Kcyni, w odpowiedzi na pismo Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej z dnia 16 października 2025 r. przedstawił swoje stanowisko, odnosząc się do podniesionych przez Skarżącą zarzutów zawartych w skardze. Burmistrz Kcyni poinformował, że podejmowane przez Gminę Kcynia działania są zgodne z obowiązującym prawem.

Mąż Skarżącej złożył wniosek do Urzędu Miejskiego w Kcyni z dnia 27.08.2025 r. /datowany w kancelarii ogólnej Urzędu Miejskiego w Kcyni na dzień 28.08.2025 r./ o zwrot kosztów dowozu w roku szkolnym 2025/2026 swojego syna, do Niepublicznego Przedszkola PROGRESSIO z Oddziałami Integracyjnymi w Wągrowcu, w którym dziecko realizuje wychowanie przedszkolne w ramach kształcenia specjalnego.

Burmistrz Kcyni weryfikację możliwości zapewnienia kształcenia specjalnego syna Skarżącej rozpoczął proces ustalania katalogu jednostek oświatowych, wobec których aktualizowałby się obowiązek zapewnienia w/w dziecku wychowania przedszkolnego i dowozu do jednostki oświatowej zapewniającej wychowanie przedszkolne w ramach przedmiotowego kształcenia specjalnego. Burmistrz Kcyni wskazuje, że przy ustaleniu placówki „najbliższej” bierze się pod uwagę najbliższą geograficznie położoną miejscą zamieszkania dziecka placówkę oświatową, która jest w stanie zapewnić realizację wszystkich zaleceń zawartych w danym orzeczeniu o potrzebie kształcenia specjalnego i w pełni ze wskazaniem orzeczenia.

W Orzeczeniu o potrzebie kształcenia specjalnego Zespołu Orzekającego Poradni Psychologiczno - Pedagogicznej w Wągrowcu wydanym dla dziecka syna skarżącej na okres wychowania przedszkolnego wskazano jako najkorzystniejszą dla dziecka formę kształcenia specjalnego w przedszkolu ogólnodostępnym z oddziałami integracyjnymi. Jako mniej korzystne formy kształcenia dla dziecka w/w Zespół Orzekający wskazał kolejno wg. wagi i korzyści kształcenia dla dziecka: przedszkole integracyjne; przedszkole ogólnodostępne z oddziałami specjalnymi; przedszkole specjalne; przedszkole ogólnodostępne.

Na podstawie aktualnej diagnozy Zespół Orzekający nie stwierdził potrzeby realizacji zajęć dziecka skarżącej w formie indywidualnej lub w grupie liczącej do 5 uczniów. Zespół Orzekający uznał, że udział chłopca w zajęciach z grupą rówieśników pozwoli na stymulowanie jego prawidłowego rozwoju emocjonalnego i społecznego.

Wyjaśnienia wymaga fakt, iż wniosek męża Skarżącej został rozpatrzony przez Burmistrza Kcyni w następstwie zgromadzenia pełnej dokumentacji i po uzyskaniu opinii Dyrektora ogólnodostępnej obwodowej Szkoły Podstawowej im. Jana Czochrańskiego w Kcyni z oddziałami przedszkolnymi ul. Wyrzyska 12, 89240 Kcynia o możliwości zapewnienia dziecku kształcenia specjalnego w tej jednostce oświatowej. Wobec faktu, iż Burmistrz Kcyni był w stanie zapewnić kształcenie specjalne w ramach wychowania przedszkolnego zgodnie i w pełni z Orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego Zespołu Orzekającego Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Wągrowcu mając na uwadze dobro dziecka, jego dalszy harmonijny rozwój, jak i oczekiwania rodziców co do dalszego rozwoju dziecka, w ogólnodostępnym przedszkolu z oddziałami integracyjnymi w Szkole Podstawowej im. Jana Czochrańskiego w Kcyni, ul. Wyrzyska 12, 89-240 Kcynia, o czym wnioskodawca został poinformowany przez Burmistrza Kcyni stosownym pismem z dnia 17 września 2025 r. Wobec powyższego, nastąpiła odmowa zapewnienia, na podstawie art. 32 ust. 6, art. 39a w związku z art. 127 ust. 14 ustawy Prawo oświatowe, wnioskowanego zwrotu kosztów dowożenia dziecka przez rodzica do Niepublicznego Przedszkola Progressio z Oddziałami Integracyjnymi w Wągrowcu. Burmistrz Kcyni jednocześnie wyjaśnił, iż jego decyzja w tej sprawie uwarunkowana była faktem, iż zgodnie z art. 127 ust. 14 ustawy Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 i 1160.) na wniosek rodziców i po uzgodnieniach z rodzicami, jest on zobowiązany do zapewnienia wychowania przedszkolnego w najlepszej formie wskazanej w Orzeczeniu o potrzebie kształcenia specjalnego, poprzez utworzenie w ogólnodostępnym przedszkolu oddziału integracyjnego, tym samym jest możliwe zapewnienie kształcenia specjalnego jego dziecka w formie wskazanej w orzeczeniu w oddziale

integracyjnym w Szkole Podstawowej im. Jana Czochralskiego w Kcyni z ul. Wyrzyska 12, 89-240 Kcynia, niezależnie jednak, powstanie tego oddziału integracyjnego będzie możliwe po złożeniu przez wnioskodawcę wniosku o utworzenie. W tym piśmie Burmistrz Kcyni również poinformował wnioskodawcę, że Gmina Kcynia zapewnia niepełnosprawnym dzieciom pięcioletnim i sześciioletnim oraz dzieciom objętym wychowaniem przedszkolnym na podstawie art. 127 ust. 14, w związku z art. 31 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 i 1160.) bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu do najbliższego przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, innej formy wychowania przedszkolnego albo zwrot kosztów przejazdu dziecka i opiekuna na zasadach określonych w umowie zawartej między burmistrzem a rodzicem, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice na podstawie art. 32 ust. 6, art. 39a ustawy Prawo oświatowe, jeśli żadna jednostka oświatowa, zlokalizowana na terenie gminy Kcynia, nie byłaby w stanie zapewnić wobec jego syna wychowania przedszkolnego w najlepszej formie wskazanej w Orzeczeniu o potrzebie kształcenia specjalnego.

Rodzice wybrali na miejsce kształcenia specjalnego w zakresie wychowania przedszkolnego dziecka Niepubliczne Przedszkole Progressio z Oddziałami integracyjnymi w Wągrowcu.

Powyższa decyzja spowodowała, że Burmistrz Kcyni kolejny raz podjął się rozpoznania wniosku rodzica dziecka niepełnosprawnego i w następstwie wnikliwej i dogłębnej analizy zgromadzonego w sprawie materiału, Burmistrz Kcyni dokonał ponownej oceny wniosku wnioskodawcy – męża Skarżącej z dnia 28 sierpnia 2025 r., dotyczącego zapewnienia zwrotu kosztów dowozu ucznia niepełnosprawnego w roku szkolnym 2025/2026 do Niepublicznego Przedszkola Progressio z Oddziałami Integracyjnymi w Wągrowcu.

W wyniku powyższego działania, mając na uwadze, w szczególności indywidualne potrzeby edukacyjne syna Skarżącej, Burmistrz Kcyni uznał za zasadne zmienić swoje dotychczasowe stanowisko w sprawie, które przedstawione zostało pismem z dnia 17 września 2025 r. i zdecydował zapewnić rodzicom zwrot kosztów dowozu do ww. przedszkola. O tym fakcie mąż Skarżącej został poinformowany pismem z dnia 21 października 2025 r. Od 1 września 2025 r. do 31 sierpnia 2026 r., na podstawie art. 32 ust. 7 w związku z ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 – dalej: „p.o.”), wniosek męża Skarżącej został przez Burmistrza Kcyni uwzględniony poprzez deklarację zawarcia stosownej umowy, w ramach której otrzyma on zwrot poniesionych kosztów dowozu syna do w/w przedszkola zgodnie z art. 39 ust. 6, ust. 7 p.o. do Niepublicznego Przedszkola Progressio z Oddziałami Integracyjnymi w Wągrowcu.

Ponadto należy nadmienić, że aktualnie Burmistrz Kcyni za pośrednictwem komunikacji elektronicznej uzgadnia ze Skarżącą oraz jej mężem treść umowy dotyczącej zwrotu kosztów dowozu ich syna do wybranej przez nich placówki edukacyjnej w roku szkolnym 2025/2026.

Przytoczony w skardze wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 4 marca 2025 r. nie dotyczył bezczynności Burmistrza Kcyni w zakresie zapewnienia kształcenia specjalnego syna Skarżącej. Orzeczenie dotyczyło nieterminowego udzielenia odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kcyni zajmowała się badaniem przedmiotowej skargi na posiedzeniu przeprowadzonym w dniu 13 listopada 2025 r. W następstwie jej szczegółowej analizy w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa, wyjaśnienia Burmistrza Kcyni sformułowała wniosek o uznanie skargi za bezzasadną.

Czynności prowadzone przez Burmistrza Kcyni w sprawie rozpatrzenia wniosku były prowadzone w sposób ciągły, systematyczny i nie dają podstaw do stwierdzenia, że doszło do bezczynności organu i wprowadzenia w błąd Skarżącej w zakresie wyrażenia zgody na zwrot kosztów dowozu.

Pouczenie: Zgodnie z dyspozycją art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego - Rada Miejska w Kcyni zawiadamia, że wskutek uznania skargi za zasadną, jeżeli skarżący ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności - wówczas Rada Miejska w Kcyni może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy - bez zawiadamiania o tym skarżącego.