

Uchwała Nr 14/S/2026
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 13 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Kcyni sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy Kcynia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Maciej Słomiński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kcynia za 2025 r., wraz z informacją o stanie mienia.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej: ustawa), Burmistrz Kcyni przedłożył w dniu 31 marca 2026 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 37.2026 z dnia 31 marca 2026 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy za 2025 r. (dalej: Sprawozdanie). Tut. Izbie przedłożono również Informację o stanie mienia gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Dokonując analizy Sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy Kcynia według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z przedłożonego przez Burmistrza Sprawozdania z wykonania budżetu Gminy oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w 2025 r. jednostka osiągnęła dochody w wysokości 121 745 641,42 zł, co stanowi 99,92% planu określonego w wyniku zmian budżetu. Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2025 r. były dochody własne zrealizowane w kwocie 49 801 435,68 zł, tj. 40,90% ogółu dochodów. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów była subwencja ogólna, która wpłynęła w wysokości 37 214 828,03 zł i stanowiła 30,57% dochodów ogółem. Dotacje i środki przeznaczone na cele

bieżące i inwestycje wpłynęły w wysokości 34 729 377,71 zł, tj. 28,53% dochodów ogółem. Wielkości dochodów budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych o symbolu Rb-NDS i Rb-27S.

Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 104 026 931,65 zł, czyli 100,80% wielkości planowanych. Wśród bieżących dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był udział w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 28 679 270,39 zł, tj. 23,55% dochodów ogółem, podatek od nieruchomości w wysokości 6 316 761,65 zł, który stanowił 5,18% dochodów ogółem oraz podatek rolny w kwocie 3 418 748,99 zł, który stanowił 2,80% dochodów ogółem.

Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 17 718 709,77 zł, tj. 95,07% planu, w tym z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje w wysokości 13 706 073,17 zł, środków na uzupełnienie dochodów (cz. majątkowa) w wysokości 2 986 883,00 zł oraz własnych dochodów majątkowych w kwocie 1 025 753,60 zł (wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości w kwocie 1 021 759,21 zł, wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności w kwocie 3 944,39 zł oraz wpływy ze sprzedaży składników majątkowych 50,00 zł). W przedłożonym Sprawozdaniu Burmistrz podał przyczyny odchyień poziomu wykonania ww. dochodów względem wielkości planowanych.

Na koniec 2025 r. zaległości wykazane w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S wyniosły 7 423 767,14 zł, co stanowi 6,10% w relacji do wykonanych dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 1 200 281,89 zł. *Negatywnym zjawiskiem w ocenie Składu Orzekającego jest wzrost zaległości budżetowych ogółem o kwotę 450 950,24 zł w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego, w tym podatkowych o kwotę 92 343,61 zł.* W sprawozdaniu wykazano wyniki podjętych działań windykacyjnych. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, Burmistrz w omawianym okresie sprawozdawczym nie wydał decyzji o umorzeniu zaległości podatkowych.

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w 2025 r. w kwocie 115 466 075,04 zł, tj. na poziomie 94,34% planu określonego w wyniku zmian budżetu. Wielkości wydatków budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych o symbolu Rb-NDS i Rb-28S.

Wydatki bieżące w kwocie 94 232 326,23 zł stanowią 81,61% ogółu poniesionych wydatków, natomiast wykonanie wydatków bieżących stanowi 94,50% planu na 2025 r. W zrealizowanych wydatkach bieżących największy udział mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 45 954 596,61 zł (39,79% wydatków ogółem, wykonanie 93,65% planu), wydatki związane z realizacją statutowych zadań w kwocie 35 888 905,19 zł (22,42% wydatków ogółem, wykonanie 93,29% planu), świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 15 744 503,25 zł (13,63% wydatków ogółem, wykonanie 99,57% planu) oraz dotacje na zadania bieżące w wysokości 5 061 851,54 zł (4,38% wydatków ogółem, wykonanie 99,25% planu).

Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 21 233 748,81 zł, co stanowi 18,39% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 93,62%, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 w wysokości 794 000,67 zł. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym

wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy.

W objaśnieniach do Sprawozdania zawarto dane o zrealizowanych dochodach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej oraz poniesionych wydatkach.

Z przedłożonego Sprawozdania wynika, że w omawianym okresie sprawozdawczym wpływy z opłaty za zezwolenia na sprzedaż alkoholu wyniosły 271 426,43 zł, natomiast wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym wyniosły 62 927,53 zł. Na zadania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii w 2025 r. wydatkowano środki w wysokości 362 931,69 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w 2025 r. wyniosły 12 147,05 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano w 2025 r. kwotę 125 633,21 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 4 229 008,82 zł, natomiast na zadania związane z realizacją zadań związanych z gospodarką odpadami wydatkowano w 2025 r. kwotę 4 493 776,25 zł. *W związku z tym, że osiągnięte wpływy z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokryły w 2025 r. poniesionych kosztów z tego tytułu (różnica 264 767,43 zł), Gmina Kcynia, na mocy uchwały Nr XL/310/2021 z dnia 16 grudnia 2021 r., w myśl postanowień art. 6r ust. 2da pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) pokryła część kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W sprawozdaniu wykazano wyniki podjętych działań windykacyjnych w tym zakresie.*

W 2025 r. w budżecie Gminy Kcynia został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki zrealizowane w ramach tego funduszu wyniosły 993 949,30 zł, tj. 95,36% planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi 9 794 605,42 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Kcynia za 2025 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 6 279 566,38 zł, przy planowanym deficycie w wysokości (-) 557 400,63 zł. Gmina zrealizowała przychody budżetu ogółem w wysokości 3 257 400,63 zł, w tym z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w wysokości 2 700 000,00 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 557 400,63 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do standardowych tytułów dłużnych wyniosły 2 700 000,00 zł, tj. 100,00% planu. Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 1 342 285,94 zł, tj. 95,87% planu.

Jak wynika z Rb-Z – kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na koniec 2025 r. kwota zobowiązań Gminy zaliczanych do tytułów dłużnych wyniosła 17 473 000,00 zł, co stanowi 14,35% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i gwarancji. Jednostka spełniła normę określoną art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu obsługi zadłużenia.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka nie dokonywała zakupu i objęcia akcji i udziałów oraz nie wносиła wkładów do spółek prawa handlowego.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Burmistrza Kcyni.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za 2025 r.

Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego

Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.