

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KCYNI

z dnia 27 października 2026 r.

**w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy
wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r., poz. 662 ze zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2026 r. poz. 143 ze zm.) Rada Miejska w Kcyni uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę z dnia 5 października 2026 r., na uchwałę Nr LII/448/2018 Rady Miejskiej w Kcyni z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie uchwalenia statutu sołectwa Smogulecka Wieś (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2018 r. poz. 4466).

§ 2. 1. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kcyni do przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Bydgoszczy, stanowiąca załącznik od niniejszej uchwały.

2. Upoważnia się radcę prawnego Przemysława Przybylskiego do reprezentowania Rady Miejskiej w Kcyni w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Bydgoszczy i ewentualnie przed Naczelnym Sądem Administracyjnym.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kcyni

Zbigniew Witczak

Kcynia, 27 października 2026 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Bydgoszczy
ul. Jana Kazimierza 5
85-035 Bydgoszcz

Skarżący:

Organ, którego działanie zaskarżono:
Rada Miejska w Kcyni
ul. Rynek 23, 89-240 Kcynia

Odpowiedź na skargę

W imieniu Rady Miejskiej w Kcyni wnoszę o:

1. oddalenie skargi w całości jako bezzasadnej na podstawie art. 151 p.p.s.a.;
2. odmowę wstrzymania wykonania zaskarżonych przepisów § 30 Statutu Sołectwa Smogulecka Wieś

Uzasadnienie

Uchwałą nr LII/448/2018 z dnia 30 sierpnia 2018 r. Rada Miejska w Kcyni uchwaliła Statut Sołectwa Smogulecka Wieś, został on ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 2018 r. pod poz. 4466 i wszedł w życie zgodnie z jego postanowieniami. Skarżący kwestionuje § 30 ust. 1, 2, 3 i 6 statutu, regulujące przesłanki i tryb odwołania sołtysa. Niezależnie od oceny przesłanki interesu prawnego z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662 ze zm. – dalej: „u.s.g.”), zarzuty skargi nie uzasadniają stwierdzenia nieważności zaskarżonych przepisów.

Przepis art. 35 ust. 3 pkt 2 u.s.g. upoważnia radę gminy do określenia w statucie jednostki pomocniczej zasad i trybu wyboru organów jednostki. Przepis § 30 ust. 1 statutu wskazuje kilka samodzielnych podstaw odwołania: niewykonywanie obowiązków, naruszanie postanowień statutu lub uchwał zebrania wiejskiego oraz popełnienie czynu dyskwalifikującego w opinii środowiska. Ostatnia z przesłanek powinna być odczytywana w kontekście pozostałych postanowień statutu oraz kompetencji zebrania wiejskiego, które dokonuje oceny w głosowaniu tajnym.

Ustawa o samorządzie gminnym nie nakazuje ustanowienia w statucie administracyjnego postępowania reklamacyjnego dotyczącego podpisów, przepis § 30 ust. 2 określa wymagany poziom poparcia oraz elementy wniosku, a ust. 3 wskazuje organ zobowiązany do zwołania zebrania. Przed wykonaniem obowiązku z § 30 ust. 3 Burmistrz Kcyni weryfikuje liczbę osób uprawnionych, status osób podpisanych oraz konkretne zastrzeżenia dotyczące podpisów. Należy wyjaśnić, że kontrola spełnienia wymogów statutowych należy do

organu wykonującego obowiązki określone w statucie i jest dokumentowana w sposób umożliwiający odtworzenie wyników. Z przepisów ustawy ani statutu nie wynika natomiast uprawnienie osoby, której dotyczy wniosek, do osobistego sprawdzania podpisów mieszkańców.

Procedura odwołania sołtysa nie jest postępowaniem administracyjnym w indywidualnej sprawie rozstrzyganej decyzją, tym samym przepisy art. 7, art. 8 i art. 10 KPA nie stanowią zatem bezpośredniego wzorca tej procedury. Statut w § 30 ust. 6 wyraźnie ustanawia obowiązek uprzedniego wysłuchania zainteresowanego, który jest wykonywany przez przekazanie treści zarzutów, umożliwienie złożenia stanowiska na piśmie oraz wypowiedzi podczas zebrania przed głosowaniem. Statut przewiduje ponadto terminy zawiadomienia o zebraniu, wynikające z § 11 i § 17 w związku z § 31 ust. 2, co pozwala zainteresowanemu przygotować stanowisko.

Żaden z zarzutów skargi nie wykazuje, aby Rada Miejska przekroczyła zakres upoważnienia ustawowego albo ukształtowała procedurę odwołania sołtysa w sposób sprzeczny z ustawą. Zaskarżone przepisy należy oceniać łącznie z pozostałymi postanowieniami statutu, które zapewniają kontrolę spełnienia wymogów wniosku, tajność głosowania oraz uprzednie wysłuchanie zainteresowanego. Brak jest zatem podstaw do stwierdzenia nieważności § 30 ust. 1, 2, 3 lub 6 statutu, a skarga podlega oddaleniu w całości na podstawie art. 151 p.p.s.a.

Wniosek o wstrzymanie wykonania § 30 statutu nie może zostać uwzględniony. Zgodnie z art. 61 § 1 p.p.s.a. wniesienie skargi nie wstrzymuje wykonania aktu. Zaskarżony statut jest obowiązującym aktem prawa miejscowego, a to stanowi, że możliwość wstrzymania przez organ przepisów prawa miejscowego, które weszły w życie wyłącza art. 61 § 2 pkt 3 p.p.s.a.

Z tych przyczyn skarga oraz zawarty w niej wniosek o wstrzymanie nie tamują dalszych czynności statutowych.

Załączniki:

- 1 skarga z dnia 5 października 2026 r.
- 2 uchwała Nr LII/448/2018 Rady Miejskiej w Kcyni z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie uchwalenia statutu sołectwa Smogulecka Wieś (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2018 r. poz. 4466),
- 3 odpis odpowiedzi na skargę.

UZASADNIENIE

W dniu 5 października 2026 r. wpłynęła skarga na Uchwałę Nr LII/448/2018 Rady Miejskiej w Kcyni z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie uchwalenia statutu sołectwa Smogulecka Wieś, w części dotyczącej przepisów § 30 ust. 1, 2, 3 oraz 6.

Stosownie do art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2026 r. poz. 143 ze zm.), organ przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w postaci papierowej lub elektronicznej, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

Wobec powyższego, podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne w celu wypełnienia ustawowych obowiązków nałożonych na organ samorządu terytorialnego ww. ustawą.